



COMUNE DI MELITO DI NAPOLI

Città Metropolitana di Napoli

Settore V | Contenzioso, personale, demografici e servizi istituzionali

Determinazione n. 889 del 14/09/2026

Oggetto: Art. 14 del CCNL 2019-2021 – Progressioni economiche all'interno delle aree. Procedura selettiva per l'attribuzione dei differenziali stipendiali – Anno 2023 - Approvazione graduatoria provvisoria.

Il Responsabile *ad interim* del V Settore "*Affari Generali*"

Premesso che

- in data 22/12/2023, in esecuzione della Delibera del Commissario Straordinario n. 43 del 21/12/2023, veniva sottoscritto il Contratto Collettivo Decentrato Integrativo per il personale dipendente per l'anno 2023;
- con il medesimo contratto, si stabiliva, tra l'altro, la disciplina riguardante l'istituto delle progressioni economiche all'interno delle Aree, c.d. "*differenziali stipendiali*", segnatamente, art. 19;
- con la determina del Responsabile del V Settore (*Personale, Contenzioso, Demografici, Servizi Istituzionali*), n. 1054 del 29/12/2023, venivano avviate le procedure per attribuire al personale dipendente i differenziali stipendiali, già progressioni economiche, per l'anno 2023, appartenente alle seguenti Aree:
 - ✓ n. 4 –all'Area degli Operatori
 - ✓ n. 2 – Area degli Operatori esperti;
 - ✓ n. 3 – Area degli Istruttori;
 - ✓ n. 3 – Area degli Istruttori – Profilo professionale Agente di Polizia Locale;
- con la menzionata determina si stabiliva che, ai fini dell'individuazione dei vincitori, sarebbero stati utilizzati i criteri stabiliti dal CCDI, sottoscritto in data 23/12/2023;
- con successiva determina del citato Responsabile, n. 911 del 21/8/2024, venivano attribuite le progressioni orizzontali, con decorrenza 1/1/2023, in conformità alle unità di personale sopra indicate;
- i criteri in base ai quali risulta essere stata attuata la sopra richiamata procedura sono risultati quelli elencati all'art. 19 del CCDI sottoscritto in data 22/12/2023, richiamati nella determina di indizione, n. 1054 del 29/12/2023;
- l'istituto dei cd. "*differenziali stipendiali*" è disciplinato dall'articolo 14 del Contratto Collettivo Nazionale Funzioni Locali 2019-2021 che demanda alla contrattazione collettiva integrativa di cui all'art. 7, comma 4, lett. c) del medesimo Contratto il compito di definirne le procedure ed il numero all'interno di ogni Area;

- in base a tale norma contrattuale, i differenziali stipendiali costituiscono incrementi stabili dello stipendio, producendo effetti esclusivamente in termini economici, consistenti in un aumento retributivo e, ferma restando l'area di inquadramento, non produce alcuna conseguenza sia di tipo gerarchico, sia sulle mansioni e sui profili presenti nell'organizzazione dell'Ente locale che permangono invariati, e va attivata mediante procedura selettiva riferita all'area di appartenenza;
- la *lett.e)* del menzionato articolo rimanda alla contrattazione collettiva la ponderazione dei criteri;
- tale ponderazione è obbligatoria e deve essere applicata in sede di avviso pubblico tenuto conto che, diversamente, l'assenza di criteri ponderali inficerebbe la valutazione che deve essere oggettiva in relazione al merito e alle competenze;
- le sopra richiamate disposizioni, risultavano non rispettate nella fattispecie *de qua*, e, per tali ragioni, in data 26/6/2025, con determina dirigenziale n. 855, venivano annullate in sede di autotutela, in ossequio ai principi di buona amministrazione, ai sensi dell'art. 97 della Costituzione e dell'art. 21-nonies della L. n. 241/1990, le determine n. 1054 del 29/12/2023 e n. 911 del 21/8/2024, con le quali erano state indette ed attribuiti i differenziali stipendiali, con decorrenza 1/1/2023, per le ragioni in fatto e in diritto alle quali si fa espresso rinvio;
- al fine di consentire l'attuazione dell'istituto di cui all'art. 14 CCNL 2019/2021, per l'anno 2023, la delegazione trattante di Parte Pubblica e i Delegati delle Organizzazioni Sindacali, in sede di contrattazione, nell'incontro del 14/10/2025 (prot. n. 27868 del 14/10/2025), approvava, ad unanimità, una clausola di interpretazione autentica del Contratto Collettivo Decentrato Integrativo del Personale del Comune di Melito di Napoli, sottoscritto in data 23/12/2023, segnatamente art. 19;
- per attribuire al personale dipendente i differenziali stipendiali si confermavano, soltanto, quali criteri generali, quelli di cui al CCDI sottoscritto in data 22/12/2023, indicati nelle determine oggetto di annullamento, come sopra indicati;
- per le suddette progressioni, l'importo stanziato per l'anno 2023 pari ad euro € 12.000,00, veniva riportato in sede del nuovo CCDI 2025, prot. n. 33229/2025;
- con determina del Responsabile del Settore Finanziario n. 1256 del 21/10/2025 è stata approvata la *Costituzione del Fondo per le risorse decentrate da destinare al personale non dirigente, Anno 2025*;
- con delibera della Commissione Straordinaria n. 94 del 21/10/2025, sono stati dettati *gli indirizzi per la costituzione del Fondo Risorse decentrate 2025* e fornite le *direttive alla delegazione trattante di parte datoriale, per la contrattazione decentrata integrativa*;
- in data 27/10/2025 è stata firmata la Preintesa, dalla parte pubblica e da quella sindacale;
- con nota acquisita al prot. gen. dell'Ente, n. 30944 del 4/11/2025, il Collegio dei Revisori dei Conti, con verbale n. 41, ha espresso il relativo parere favorevole "...*gli oneri della contrattazione collettiva decentrata integrativa sono compatibili con i vincoli di bilancio e sono coerenti con i vincoli stessi posti dal CCNL e dalle norme di legge*";
- con delibera della Commissione Straordinaria n. 105 dell'11/11/2025, il Presidente della parte Pubblica è stato autorizzato alla sottoscrizione del *Contratto definitivo Decentrato Integrativo – Parte Economica- Anno 2025*;
- in data 18/11/2025 le parti hanno approvato il *Contratto definitivo Decentrato Integrativo – Parte Economica- Anno 2025* acquisito, in parti data, al prot. gen. dell'Ente al n. 33229, nell'ambito del quale risultano riportate le risorse per attuare i differenziali stipendiali, anno 2023, di cui alla determina di annullamento sopra riportata, pari a n.12 unità, suddivise per Aree;

Considerato che

- in base all'art. 23 del D. Lgs. n. 150/2009 *“1. Le amministrazioni pubbliche riconoscono selettivamente le progressioni economiche di cui all'art. 52, comma 1-bis, del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come introdotto dall'articolo 62 del presente decreto, sulla base di quanto previsto dai contratti collettivi nazionali e integrativi di lavoro e nei limiti delle risorse disponibili. - 2. Le progressioni economiche sono attribuite in modo selettivo, ad una quota limitata di dipendenti, in relazione allo sviluppo delle competenze professionali ed ai risultati individuali e collettivi rilevati dal sistema di valutazione”*;
- l'istituto deve essere riconosciuto in favore di una quota limitata di dipendenti, in base al dettato di cui all'art.40, comma 3-bis, del D. Lgs. n. 165/2001, introdotto dall'art. 54, comma 1, del D. Lgs. n. 150/2009 e pertanto, in conformità anche a quanto previsto al comma 8 lettera d) del vigente CCDI, le progressioni economiche saranno attribuite in modo selettivo, ad una quota limitata di dipendenti, non superiore al 50 % degli aventi diritto e, comunque, nei limiti delle risorse disponibili, come sopra stabilito;

Dato atto che

- con determina del Responsabile del Settore Finanziario n. 1499 del 9/12/2025, si è provveduto ad impegnare la spesa relativa al fondo per le risorse decentrate da destinare al personale non dirigente per l'anno 2025, ivi compresi i differenziali stipendiali, anno 2023, da imputarsi al capitolo n. 01021.01.0014 del Bilancio di Previsione Finanziaria 2025-2027;
- con determina del Responsabile del Servizio del Trattamento giuridico del Personale n. 1540 dell'11/12/2025, è stato approvato lo schema di Avviso di selezione per l'attribuzione dei differenziali stipendiali anno 2023, decorrenza giuridica ed economica 1/01/2023, con allegata la scheda contenente i criteri ponderali specifici per l'attribuzione dei punteggi in sede di valutazione, di cui al verbale sopra richiamato, in uno allo schema di domanda;
- l'Avviso, acquisito al protocollo generale dell'Ente al n. 37046 del 12/12/2025, è stato pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente, nell'ambito della Sezione *“Amministrazione Trasparente”*, Sottosezione *“Bandi di concorso”* dal 12/12/2025 al 12/1/2026;
- entro il termine di scadenza fissato con il citato Avviso (12/1/2026), come da attestazione dell'Ufficio Protocollo, nota prot. n. 1188 del 14/1/2026, risultano pervenute n. 13 istanze:
 1. Prot. 332 del 7/1/2026, ore 14:40;
 2. Prot. 330 del 7/1/2026, ore 14:35;
 3. Prot. 296 del 7/1/2026, ore 13:04;
 4. Prot. 410 dell'8/1/2026, ore 12:04;
 5. Prot. 516 dell'8/1/2026, ore 16:49;
 6. Prot. 647 del 9/1/2026, ore 12:02;
 7. Prot. 629 del 9/1/2026, ore 11:01;
 8. Prot. 875 del 12/1/2026, ore 14:00;
 9. Prot. 890 del 12/1/2026, ore 14:45;
 10. Prot. 780 del 12/1/2026, ore 9:41;
 11. Prot. 773 del 12/1/2026, ore 9:27;

12. Prot. 828 del 12/1/2026, ore 12:41;

13. Prot. 807 del 12/1/2026, ore 11:37;

- con determina del Responsabile del Servizio del Trattamento Giuridico del Personale n. 137 del 9/2/2026, spirato il termine per la presentazione delle domande, è stata nominata la Commissione tecnica, costituita da tutti i Responsabili dei Settori dell'Ente;
- ai sensi dell'art. 4 dell'Avviso pubblico citato, il Responsabile del Servizio del Trattamento giuridico del Personale, in via preliminare, deve valutare l'ammissibilità delle istanze pervenute e il possesso dei requisiti di accesso richiesti, da parte di coloro che hanno fatto pervenire le relative domande;
- i requisiti di partecipazione sono quelli, tra l'altro, di cui all'art. 1 del menzionato Avviso;

Visto l'art. 4, comma 7 dell'Avviso Pubblico, della procedura de qua, a mente del quale: *"il Responsabile del Trattamento Giuridico del Personale, all'esito della procedura, con propria determinazione, provvederà all'approvazione della graduatoria provvisoria per ciascuna Area, trasmessa dalla Commissione Tecnica dei Responsabili, che verrà pubblicata per 15 giorni interi e consecutivi sull'Albo Pretorio nonché nella sezione "Amministrazione trasparente" sottosezione "Bandi di Concorso", al fine di consentire ai candidati di presentare eventuali osservazioni e/o ricorsi avverso la Determina di approvazione della graduatoria provvisoria"*;

Visti i verbali della Commissione Tecnica n.1 dell'8/5/2026 (prot. n. 24836/2026), n. 2 del 14/5/2026 (prot. n. 26519/2026) n. 3 del 4/6/2026 (prot. n. 28623/2026);

Visto, altresì, il verbale n. 4 del 10/09/2026(prot. n. 42258/2026), con il quale la medesima ha redatto la graduatoria provvisoria della procedura di cui al presente provvedimento;

Dato atto, pertanto, che in esecuzione di quanto sopra riportato si rende necessario procedere all'approvazione della citata graduatoria provvisoria per ciascuna Area, così come trasmessa dalla Commissione Tecnica dei Responsabile dei Settori, al fine di consentire ai candidate di presentare eventuali osservazione e/o ricorsi;

Viste:

- la deliberazione della Commissione Straordinaria n. 3 del 02/03/2026, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il *Documento Unico di Programmazione 2026/2028*;
- la deliberazione della Commissione Straordinaria n. 4 del 10/03/2026, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il *Bilancio di Previsione Finanziario 2026/2028*;
- la deliberazione della Commissione Straordinaria n. 29 del 19/03/2026, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il *Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026/2028*;
- la deliberazione della Commissione Straordinaria n. 33 del 30/03/2026 esecutiva ai sensi di legge, relativa all'approvazione del *Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2026/2028*;
- la deliberazione della Commissione Straordinaria n. 59 del 07/05/2026 esecutiva ai sensi di legge, relativa all'approvazione dello *Schema di Rendiconto di Gestione anno 2025*;
- la deliberazione della Commissione Straordinaria n. 25 del 25/05/2026 esecutiva ai sensi di legge, relativa all'approvazione del *Rendiconto di Gestione anno 2025*;

Visti:

- il D.lgs. 33/2013 e il D.lgs. 39/2013;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale di contabilità;

DETERMINA

A) DI PRENDERE ATTO di tutto quanto riportato in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e, per l'effetto:

1. **DI PRENDERE ATTO** della graduatoria provvisoria per ciascuna Area, così come trasmessa dalla Commissione Tecnica del Responsabile dei Settori.
2. **DI APPROVARE**, conseguentemente, la sopra indicata graduatoria provvisoria della procedura avente ad oggetto *“Art. 14 del CCNL 2019-2021 – Progressioni economiche all’interno delle Aree. Procedura selettiva per l’attribuzione dei differenziali stipendiali – Anno 2023”*, prot. n. 42258 del 10/09/2026, indetta con determina del Responsabile del Servizio del Trattamento giuridico del Personale n. 1540 dell’11/12/2025, con la quale è stato approvato lo schema di Avviso di selezione per l’attribuzione dei differenziali stipendiali anno 2023, decorrenza giuridica ed economica 1/1/2023., allegata al presente provvedimento.
3. **DI DARE ATTO** che i candidati potranno proporre eventuali osservazioni e/o ricorsi avverso la presente determina entro 15 giorni “interi e consecutivi”, ai sensi dell’art. 4 dell’avviso pubblico, e la medesima si intenderà definitiva decorso tale termine.
4. **DI DARE ATTO** che decorso detto termine senza che vengano presentate osservazioni e/o ricorsi, la graduatoria si considera definitiva e saranno adottati gli atti conseguenziali e necessari al riconoscimento giuridico ed economico delle nuove posizioni degli aventi diritto.
5. **DI ACCERTARE**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativo-contabile di cui all’articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso dalla scrivente unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento.
6. **DI DARE ATTO CHE**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall’art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal vigente Regolamento comunale sui controlli interni, il presente provvedimento sarà sottoposto al controllo contabile, da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile, ai fini dell’esecutività.
7. **DI DARE ATTO** che, il Responsabile del procedimento e dell’istruttoria, ai sensi dell’art. 4 e ss. della L. 07/08/1990 n. 241 è la Dott.ssa Maria Clara Napolitano e che non sussistono situazioni di conflitto di interessi o cause di incompatibilità ai sensi del Codice di comportamento dell’Ente e alla vigente normativa in materia di anticorruzione e di trasparenza (L. n. 190/2012 e D.Lgs. n. 33/2013).
8. **DI DARE ATTO CHE** ai sensi e per gli effetti dell’art. 9 del D.L. n.78 convertito in L. n. 102/2009, la spesa è compatibile con gli stanziamenti di Bilancio e con i vincoli della finanza pubblica.
9. **DI DISPORRE** la pubblicazione del presente atto all’Albo Pretorio on-line del Comune di Melito di Napoli per 15 (quindici) giorni interi e consecutivi, nonché sul sito istituzionale dell’Ente, nella sezione *“Amministrazione Trasparente”* ai sensi del D.Lgs 14 marzo 2013, n. 33.
10. **DI DARE ATTO CHE** avverso il presente provvedimento sarà possibile proporre ricorso nei termini di Legge.

**Il Responsabile ad interim
del V Settore "Affari Generali"**
Il Segretario Generale
Dott.ssa Maria Clara Napolitano

Determina N. 889

Oggetto Determina: Art. 14 del CCNL 2019-2021 – Progressioni economiche all'interno delle aree. Procedura selettiva per l'attribuzione dei differenziali stipendiali – Anno 2023 - Approvazione graduatoria provvisoria.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

(art. 147bis – D.L.vo 18.08.2000 n. 267)

Ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.lgs. n. 267/2000, si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarità tecnica della presente determinazione, attestandone la regolarità e correttezza in ordine all'azione amministrativa, nel rispetto delle norme vigenti.

Il Responsabile del Settore
f.to Maria Clara Napolitano
Firmato digitalmente